



**АДМІНІСТРАЦІЯ
МІСТА ЩОЛКІНО
ЛЕНІНСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
ЩЁЛКИНО ЛЕНИНСКОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ ЛЕНИН
БОЛЪУГИ ЩЁЛКИНО ШЕЭР
ИДАРЕСИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №252

«_06_»__06_____2018 г.

г.Щёлкино

**Об утверждении Порядка оценки эффективности
предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых
льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и
сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино
Ленинского района Республики Крым**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Республики Крым от 21.08.2014 N 54-ЗРК "Об основах местного самоуправления в Республике Крым", руководствуясь Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 мая 2018г. № 257 ««О некоторых вопросах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым», в соответствии с Уставом муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, в целях повышения эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, а также повышения эффективности использования средств бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым Администрация города Щёлкино

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, согласно приложению 1.
2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, согласно приложению 2.
- 3 . Данное Постановление опубликовать на официальном сайте Щёлкинского городского совета <http://горсовет.щелкино-рк.рф>.

**Глава
администрации города Щёлкино**

В.В.Загребельский

Приложение 1

к постановлению Администрации
города Щёлкино от «06» июня 2018г.
№252

Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым

1. Общие положения

Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, (далее - Порядок), определяет цели, для достижения которых отдельными категориями налогоплательщиков могут направляться высвободившиеся денежные средства от предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок; устанавливает механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок, в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, критерии их оценки; определяет Администрация города Щёлкино, осуществляющая проведение такой оценки.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы и пониженные налоговые ставки по местным налогам и сборам

2.1. Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы, устанавливаются пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

- достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым;
- создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;
- стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест;
- поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест;
- оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым социальных задач;
- сохранение и (или) рост доходов бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, снижение расходов бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым;
- стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста поступлений средств в бюджет муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот или установления пониженных налоговых ставок осуществляется на основании следующих критериев:

- бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в

бюджет муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

-экономическая эффективность - положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым;

-социальная эффективность (социальная значимость) - социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4.Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам

4.1.Оценка эффективности проводится в отношении предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, по основным налоговым источникам: по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц.

4.2.Оценка эффективности налоговых льгот и установленных пониженных налоговых ставок производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.3.Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится Администрацией города Щёлкино .

4.4.Оценка эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности.

4.6.Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.7.Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.8.Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым (далее - Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков с учетом информации муниципальных образований по таким плательщикам, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

4.9. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам проводится инициатором введения налоговой льготы в процессе разработки нормативно-правовых актов, предусматривающих введение новых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, до их принятия в установленном законодательством порядке.

4.10. Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, пониженных налоговых ставок должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок согласовываются инициатором введения налоговой льготы с Администрацией города Щёлкино и должны содержать:

расчеты бюджетной, экономической и социальной эффективности в соответствии с утвержденной Методикой;

- аналитическую записку с обоснованием необходимости предоставления налоговых льгот (установления пониженных налоговых ставок), включающим в себя конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление налоговой льготы, категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить налоговые льготы, условия и сроки предоставления налоговых льгот, величины потерь бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым в результате применения льготы за год.

4.11. Инициатором введения налоговой льготы проект нормативного правового акта, содержащий предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, после его согласования с Администрацией города Щёлкино представляется в Щёлкинский городской совет.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Администрация города Щёлкино ежегодно в срок до 20 июня текущего финансового года проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, за отчетный финансовый год по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, Администрация города Щёлкино запрашивает сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. На основании отчетов о результатах оценки эффективности налоговых льгот Администрация города Щёлкино:

- проводит анализ эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым;

- осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

- формирует сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, за отчетный финансовый год по форме, определенной приложением 2 к настоящему Порядку;

- готовит предложения по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, а также изменению оснований, порядка и условий их применения.

5.4. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, размещается на официальном сайте Щёлкинского городского совета.

5.5. Результаты оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам используются при разработке проекта бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период, принятии мер по отмене неэффективных налоговых льгот, а также при разработке предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

Приложение 1

к Порядку оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам
в муниципальном образовании городское поселение
Щёлкино Ленинского района Республики Крым

Отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым

за год												
№ п/ п	Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы (пониженные налоговые ставки)	Налог	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от уплаты налога	Категория налогопла тельщиков, которым предостав лены налоговые льготы (понижен	Количество налогопла тельщиков, воспользо вавшихся налоговыми льготами (пониженны ми	Доля налогопла тельщиков, воспользо вавшихся налоговыми льготами (пониженны ми	Объем предо- ставленных налоговых льгот, тыс. руб.	Показатели эффективности налоговых льгот (пониженных налоговых ставок)				Выводы и предло- жения по оценке эффектив- ности налоговых льгот (понижен- ных налоговых ставок)
								бюджет ная эффектив ность (Кбэф)	экономи ческая эффектив ность (Кэф)	социаль ная эффектив ность (Ксэф)	показа тель эффектив ности (Эфнл)	

Приложение 2

к Порядку оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам
в муниципальном образовании городское поселение
Щёлкино Ленинского района Республики Крым

Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым

[illegible]

Приложение 2

к постановлению Администрации
города Щёлкино от «06» июня
2018г. №252

Методика

оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в в муниципальном образовании городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым (далее - налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета.

Коэффициент бюджетной эффективности ($K_{б\phi}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{б\phi} = \text{НП} / \text{ПБ},$$

где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым;

ПБ - сумма потерь бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБ \times СН_{л} \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СН_л - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Республики Крым;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБ_{л} \times СН \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

НБ_л - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{б,ф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

1.1.2. Оптимизация расходов бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из бюджета муниципального образования городское поселение Щёлкино Ленинского района Республики Крым, и объема бюджетного финансирования.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике. При этом для оценки должно быть использовано не менее 5 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = Э_p / Э_c,$$

где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Δ_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэф) больше или равно единице ($\text{Кэф} \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

средней годовой заработной платы;

расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;

расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;

суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;

расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы (Ксэф) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{сэф-ПБ}} = \frac{A_{\text{ПК}}}{E}$$

где:

Ксэф - коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

$A_{\text{ПК}}$ - прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

ПБ - сумма потерь бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

E - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (человек).

3.2. Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности (Ксэф) больше или равно единице

(Ксэф \geq 1).

3.3. Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения города Щёлкино.

3.4. Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения города Щёлкино, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки.

3.5. Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот (Эфнл) (далее - показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (Кбэф), экономической (Кэф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{Эфнл} = (\text{Кбэф} + \text{Кэф} + \text{Ксэф}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (Эфнл) больше либо равно единице ($\text{Эфнл} \geq 1$).

4.2. Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности (Эфнл) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

Приложение
К Методике оценки эффективности
предоставленных(планируемых
к предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок
по местным налогам и сборам в
муниципальном образовании городское поселение
Щёлкино Ленинского района Республики Крым

**Показатели финансово-хозяйственной деятельности для расчета
эффективности налоговых льгот**

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщика _____

Содержание налоговой льготы _____

N п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			отчетный	предыдущий год	темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль (или чистая прибыль)	тыс. рублей			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников (или количество вновь созданных рабочих мест)	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	рублей			

10	Сумма налоговых поступлений в бюджет города	тыс. рублей			
----	---	----------------	--	--	--